



Observatoire européen des
drogues et des toxicomanies

EUROPOL



Eléments clés du rapport sur les marchés de la drogue dans l'Union européenne à l'intention des décideurs publics 2019

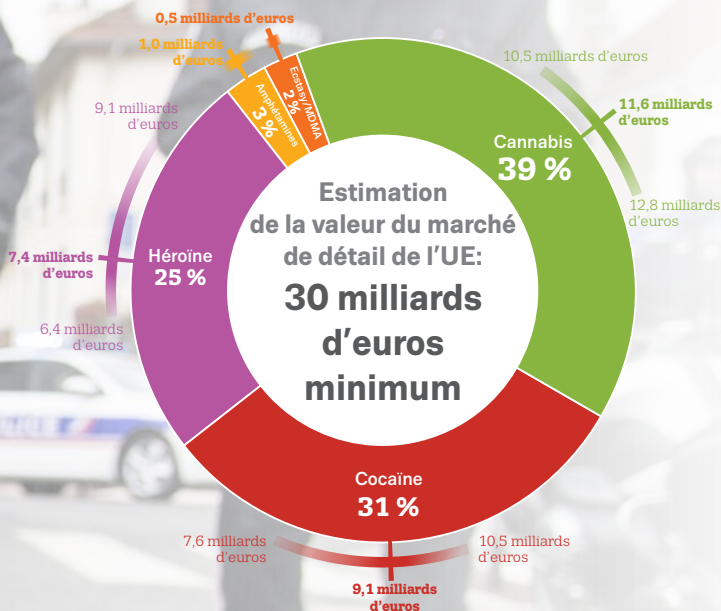


Ce qu'il faut retenir

Le marché des drogues illicites constitue une menace transfrontière croissante pour la santé, la sécurité et la sûreté des citoyens européens. La drogue est non seulement un commerce juteux offrant une source de revenus considérable aux groupes criminels organisés (GCO), mais ce marché évolue par ailleurs rapidement en défiant les politiques et moyens mis en œuvre pour le contrer.

Les dernières données et informations disponibles sur le marché des drogues en Europe montrent que :

- ▶ les innovations introduites dans la production et le trafic de drogues ont pour effet d'augmenter la disponibilité dans l'Union européenne (UE) tant des drogues à base de plantes que des drogues de synthèse;
- ▶ les consommateurs ont dorénavant accès à un éventail plus large de produits d'une grande pureté et d'une puissance d'effet élevée qui sont à la fois plus accessibles et, en termes réels, moins chers que dans le passé;
- ▶ l'Europe est aujourd'hui un gros producteur de cannabis et de drogues de synthèse pour le marché de l'UE, mais aussi un fournisseur mondial de MDMA;
- ▶ le marché des drogues bénéficie des interconnexions mondiales et de la digitalisation croissantes, les consommateurs étant de plus en plus en mesure d'accéder aux drogues via le web de surface, le darknet et les applications des médias sociaux;
- ▶ la production en Europe et la transformation des modèles économiques des GCO accentuent la concurrence et conduisent à un accroissement de la violence et de la corruption.

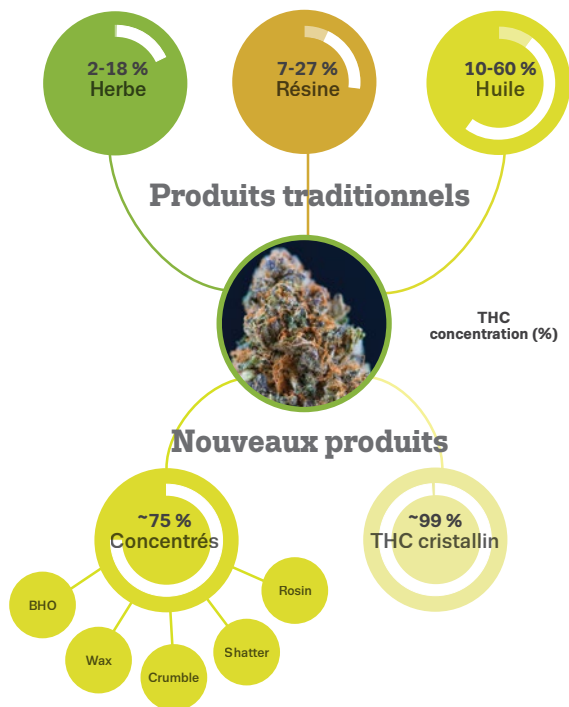


L'un des messages clés de ce rapport est qu'il faut que les politiques publiques tiennent compte de l'ampleur des effets néfastes du marché des drogues sur la société et y répondent efficacement. Le coût pour la santé publique transparaît dans les décès liés à la drogue et dans le nombre de personnes suivant un traitement. En outre, il est indéniable que les évolutions constatées sur le marché des drogues favorisent la croissance de la criminalité, notamment la criminalité organisée, et entraînent une augmentation de la violence, de la corruption, de l'exploitation des personnes vulnérables et des atteintes à l'environnement.

La mondialisation et l'essor des technologies de l'information créent de nouvelles possibilités pour les GCO et posent de nouveaux défis en matière de réglementation et de législation.

La croissance rapide du commerce international, notamment via les conteneurs et les services postaux et les entreprises de courrier express, crée de nouvelles possibilités pour les trafiquants de drogues, étant donné que d'importants volumes de produits traversent les frontières à un rythme soutenu avec une intervention humaine souvent limitée. Dans le même temps, la numérisation et l'utilisation du cryptage portent l'innovation sur le marché des drogues en ouvrant de nouvelles voies d'accès aux clients, en permettant l'émergence de nouvelles alliances entre GCO et en diminuant les risques de détection. Tout ceci offre de nouvelles possibilités à la criminalité organisée opérant sur le marché des drogues et l'incite à créer de nouveaux outils et modèles économiques que les politiques, réglementations et législations actuelles peinent à contrer.

Cannabis

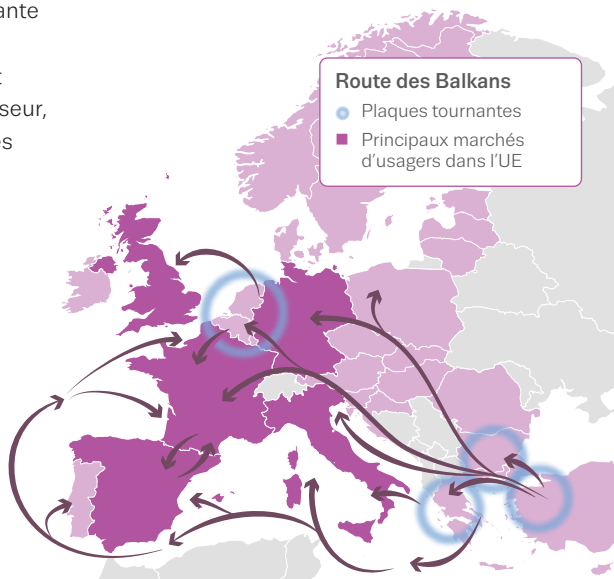
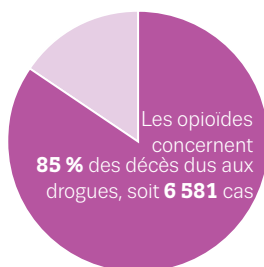


- Le cannabis représente le plus gros marché des drogues en Europe.
- L'herbe et la résine de cannabis, produits dont la puissance est désormais accrue, dominent le marché du cannabis en Europe, mais d'autres produits font leur apparition, augmentant la complexité de ce marché.
- Les Pays-Bas et l'Espagne restent les principales plaques tournantes du trafic de cannabis dans l'UE.
- L'herbe de cannabis est produite de manière intensive dans l'UE et constitue une importante source de revenus pour l'économie criminelle.
- La résine de cannabis disponible dans l'UE provient essentiellement du Maroc via l'Espagne. La Libye est toutefois devenue une importante plaque tournante pour cette drogue, parallèlement à l'expansion des activités de trafic dans toute la région méditerranéenne.
- L'implication des GCO dans le marché du cannabis de l'UE semble se diversifier, la concurrence entraînant une augmentation des niveaux de violence intergroupe.



Héroïne et autres opioïdes

- L'héroïne est responsable d'une grande partie des dommages liés à l'usage de drogue dans l'UE, et notamment d'un grand nombre des décès.
- Le trafic d'héroïne vers l'Europe empruntant la route du sud semble être en augmentation, en particulier via le canal de Suez et les réseaux de transport multimodaux.
- Les GCO changent leurs pratiques et des recoupements sont observés entre les groupes impliqués dans l'approvisionnement en héroïne et ceux impliqués dans le trafic d'autres substances illicites.
- D'importantes cargaisons d'héroïne continuent à être saisies dans l'UE et la menace potentielle que représente l'augmentation des quantités disponibles à l'échelle mondiale doit faire l'objet d'une surveillance.
- La production d'opioïdes semble s'étendre à de nouveaux pays, y compris certains États membres de l'UE.
- La route des Balkans reste importante tant pour le trafic de l'héroïne vers l'UE que pour l'approvisionnement en anhydride acétique, son précurseur, détourné depuis l'UE vers les zones de production d'héroïne.



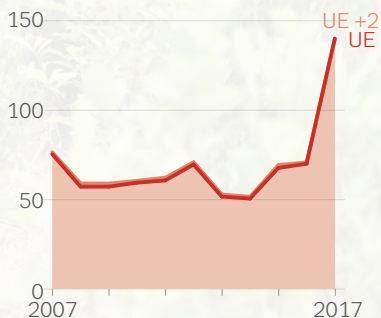
Cocaïne

- Le marché de la cocaïne est le plus gros marché des drogues stimulantes dans l'UE. Si son usage reste concentré dans l'ouest et le sud de l'Europe il semble augmenter ailleurs.
- La production de cocaïne dans les trois principaux pays producteurs a atteint des niveaux record en 2017 tandis que les processus de fabrication semblent également gagner en efficacité.
- Une quantité record de cocaïne a été saisie en Europe en 2017. L'utilisation de conteneurs à des fins de contrebande fait que les grosses saisies de cocaïne dans les ports sont désormais monnaie courante; la cocaïne est par ailleurs d'une grande pureté.
- Les GCO colombiens et italiens continuent de jouer un rôle prépondérant dans le

commerce de la cocaïne, mais d'autres groupes gagnent en importance. Des GCO européens s'installent en Amérique latine, ce qui pourrait intensifier la concurrence et les conflits entre groupes criminels et augmenter la violence et la corruption au sein de l'UE.

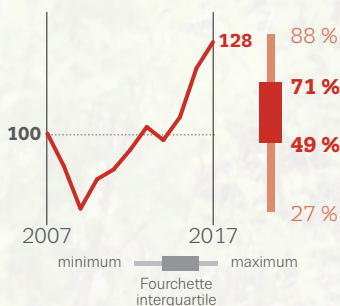
- Les principaux points d'entrée et plaques tournantes de la cocaïne dans l'UE restent la Belgique, les Pays-Bas et l'Espagne.
- Les technologies numériques, dont le darknet et le web de surface, les réseaux sociaux et les applications de téléphonie mobile, sont de plus en plus utilisées pour vendre de la cocaïne aux consommateurs.
- Le marché mondial de la cocaïne semble également croître et il apparaît que les trafiquants recourent de plus en plus fréquemment à l'UE comme zone de transit pour de la cocaïne destinée à d'autres régions du monde.

Quantités saisies (tonnes)

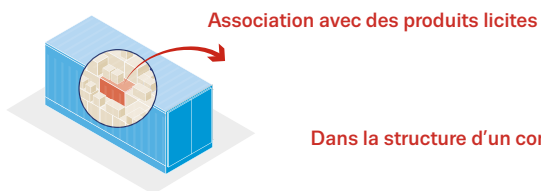
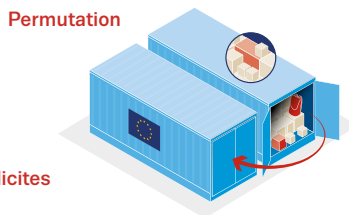
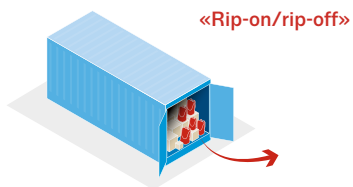


UE +2 : États membres de l'UE, Norvège et Turquie.

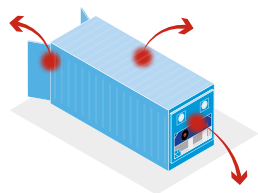
Tendance indexée : pureté



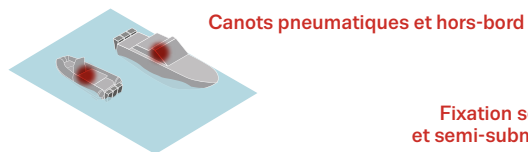
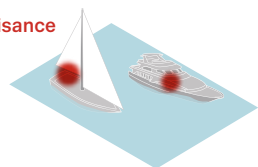
Trafic maritime : diversification des modes opératoires



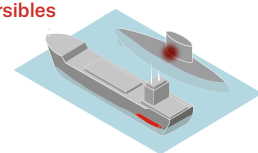
Dans la structure d'un conteneur



Bateaux de plaisance



Fixation sous l'eau et semi-submersibles



Les marchés de la drogue dans

Moteurs et facilitateurs →



INITIATIVES

STRUCTURES

ACTIONS



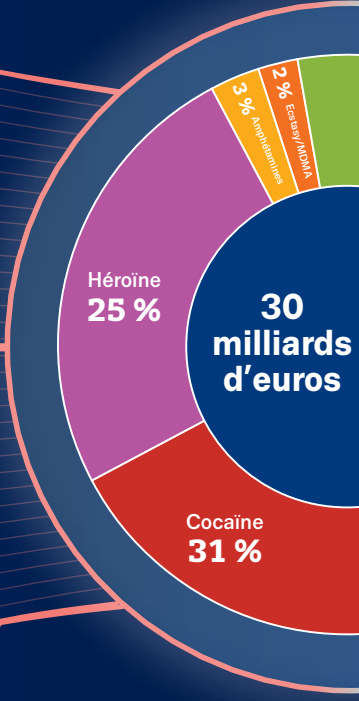
STRATÉGIES

LÉGISLATION

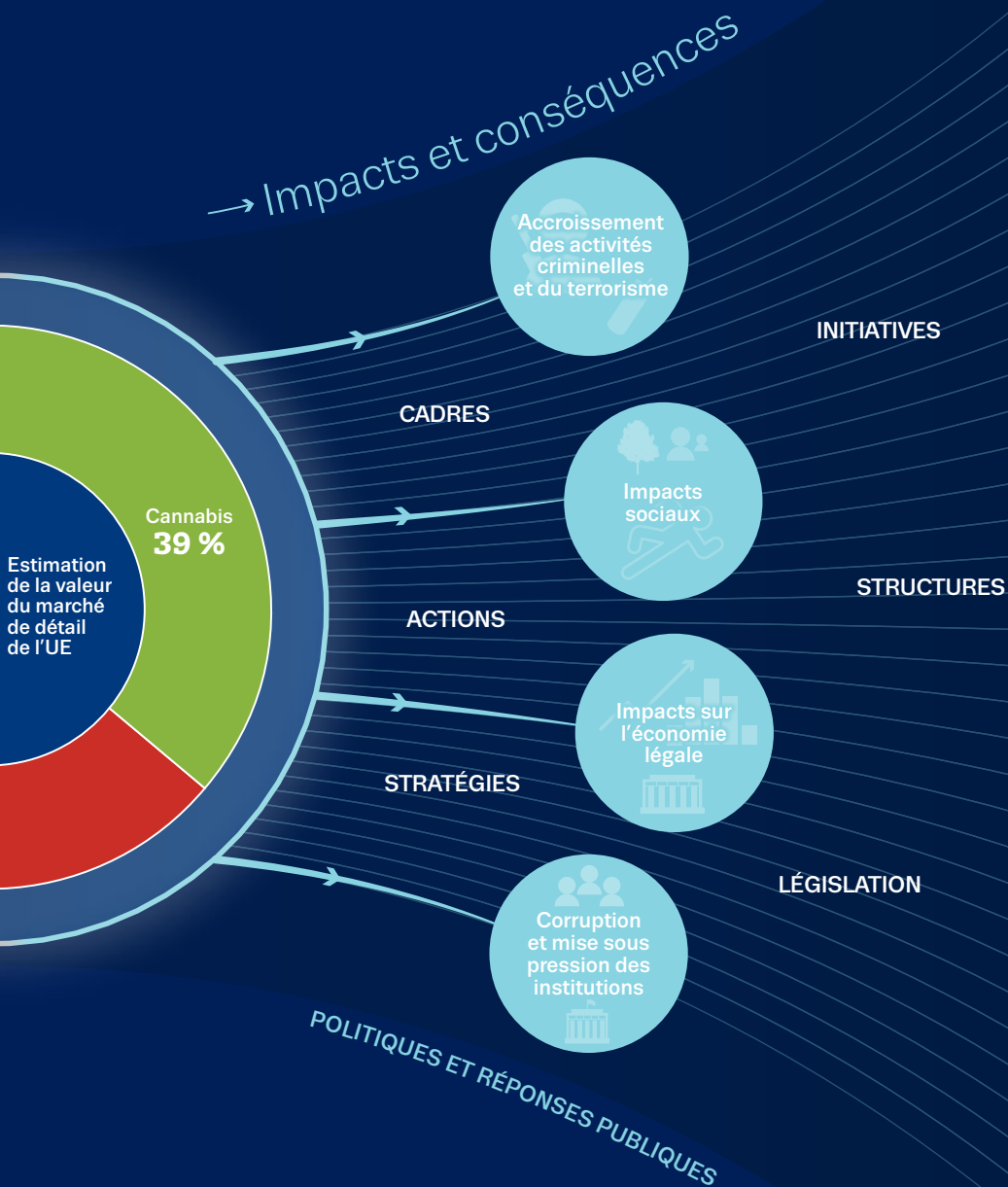


CADRES

POLITIQUES ET RÉPONSES PUBLIQUES



l'UE – perspective systémique

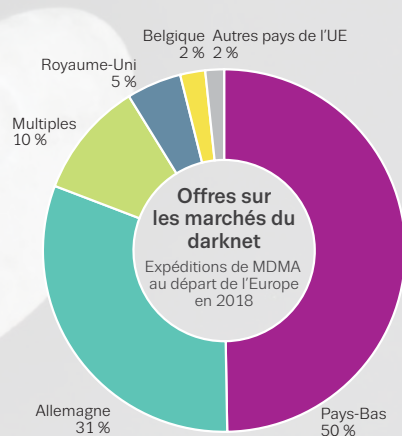


Drogues de synthèse

- Selon les estimations, entre 51 et 81 tonnes d'amphétamines et entre 50 et 70 millions de comprimés d'ecstasy ont été produits en Europe en 2017.
- L'UE joue également un rôle primordial dans la production et le trafic de MDMA, et, dans une moindre mesure, d'amphétamine et de méthamphétamine au niveau mondial.
- Les drogues de synthèse sont fabriquées dans l'UE à l'aide de précurseurs dont la majeure partie sont produits localement à partir de substances chimiques de substitution provenant de l'extérieur de l'UE. Il en résulte une diminution des coûts et une augmentation des bénéfices des GCO ainsi qu'une exacerbation des dommages environnementaux liés au déversement des déchets de production.
- La production de MDMA et d'amphétamines à grande échelle est concentrée aux Pays-Bas et, dans une moindre mesure, en Belgique.



- La production de méthamphétamine, essentiellement à petite échelle, a principalement lieu en Tchéquie et dans les régions voisines, mais le démantèlement de sites de production aux Pays-Bas et en Belgique fait craindre que l'Europe ne devienne un fournisseur mondial de cette drogue.
- Des GCO néerlandais opérant avec des criminels d'origine turque sont impliqués dans l'approvisionnement de la Turquie en drogues de synthèse, tandis que l'héroïne fait le chemin inverse.
- Les marchés du darknet facilitent l'accès aux drogues de synthèse comme la MDMA en lots de milliers de comprimés qui peuvent être reconditionnés et vendus.
- La teneur en MDMA des comprimés d'ecstasy dans l'UE a considérablement augmenté ces dernières années.

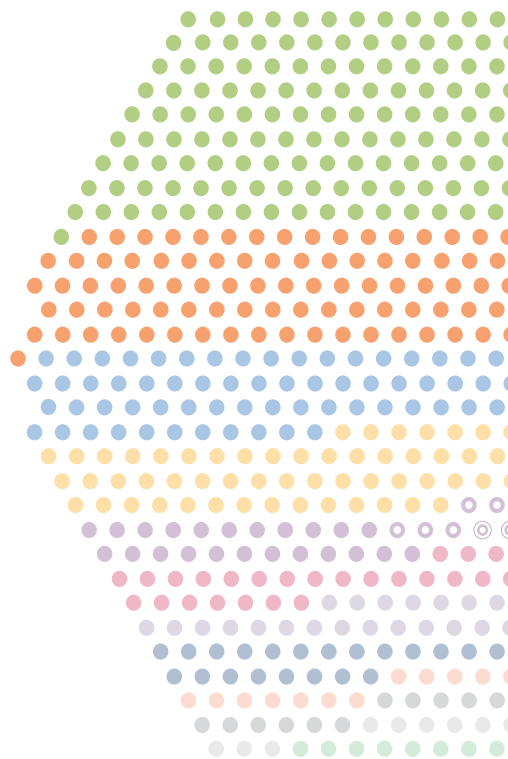


Les nouveaux produits

- Une cinquantaine de nouvelles substances sont signalées chaque année par l'intermédiaire du système d'alerte rapide de l'UE. Au total, plus de 730 substances font l'objet d'une surveillance active.
- Les principaux pays d'origine de ces produits sont la Chine et, dans une moindre mesure, l'Inde. Un nombre limité de laboratoires illégaux ont néanmoins été détectés dans des pays de l'UE comme les Pays-Bas et la Pologne.
- Les politiques concernant les NPS semblent avoir un certain effet, surtout celles qui visent à réduire le commerce ouvert dans l'UE, ainsi que les mesures prises dans les pays d'origine comme la Chine.
- Les interactions entre le marché des NPS et le marché des drogues placées sous contrôle se sont renforcées. On observe également des recoupements avec le marché des faux médicaments.

Substances signalées par l'intermédiaire du système d'alerte rapide de l'UE

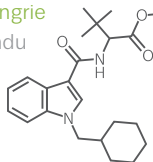
731 NPS



Cannabinoïdes de synthèse — MDMB-CHMICA

Première détection: septembre 2014, Hongrie

Le MDMB-CHMICA est généralement vendu comme substitut «légal» du cannabis. En raison de sa puissance élevée et de la façon dont les produits «legal high» sont fabriqués, les utilisateurs courent le risque d'une intoxication grave.



29 décès dans 6 pays

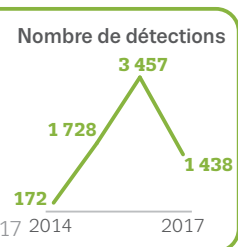
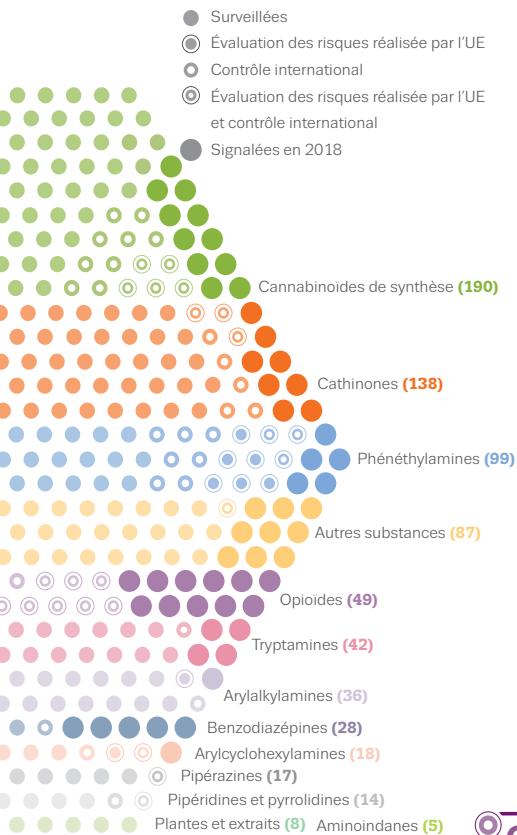
Évaluation du risque: juillet 2016

Mise sous contrôle au niveau européen: février 2017

Mise sous contrôle au niveau mondial: 2017

ts de synthèse (NPS)

système d'alerte rapide de l'UE depuis 1997

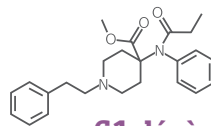


- Les problèmes attribuables aux cannabinoïdes de synthèse semblent s'aggraver; leur coût relativement peu élevé, leur facilité d'accès et leur puissance d'effet élevée sont des facteurs d'augmentation de leur utilisation parmi les groupes marginalisés, y compris les personnes sans-abri et les populations carcérales.
- Les opioides de synthèse non contrôlés sont une source de préoccupation croissante, avec l'augmentation rapide du nombre de dérivés du fentanyl, des substances particulièrement associées à des intoxications mortelles.
- Des benzodiazépines à base de NPS ont fait leur apparition sur les marchés des drogues dans certains pays où elles ont été associées à un nombre croissant d'overdoses.

◎ Opioides de synthèse — carfentanyl

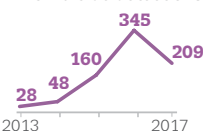
Première détection: février 2013, Lettonie

Un des opiacés les plus puissants que l'on connaisse. En cas de surdosage, il bloque la respiration. Utilisé comme médicament vétérinaire pour immobiliser de gros animaux.



61 décès dans 8 pays

Nombre de détections



Détecté, dans **50 %** des cas, dans un mélange avec de l'héroïne/des fentanylloïdes.

Évaluation du risque: novembre 2017
Mise sous contrôle international: 2018

Principales conclusions et conséquences pour l'action publique

Compte tenu de la complexité et du dynamisme croissants des marchés des drogues dans l'UE, cette dernière doit elle aussi faire preuve de flexibilité et d'adaptabilité dans ses politiques et réponses publiques et présenter un front commun afin de relever efficacement les défis actuels et futurs. Cela nécessite la mise en place de mesures articulées autour d'un large éventail de domaines d'action tant au niveau de l'UE qu'à celui des États membres, coïncidant avec la volonté de l'Europe d'adopter une approche équilibrée et fondée sur des données probantes pour réagir face à cette problématique. Outre les activités opérationnelles, il est important d'utiliser pleinement l'ensemble des instruments stratégiques disponibles. Le rapport met en exergue les principaux domaines d'action.

► Redoubler d'efforts pour cibler les GCO de haut niveau actifs sur le marché mondial des drogues afin de s'attaquer à leur modèles économiques en pleine mutation et à leur capacité croissante à exploiter de nouvelles possibilités. Cela demande des investissements continus pour renforcer les enquêtes financières, l'échange d'informations, l'analyse et la coopération aux niveaux opérationnel, stratégique et politique.

► Pour réduire les vulnérabilités aux frontières extérieures, il convient d'investir davantage dans l'analyse des risques et le profilage, l'échange de renseignements et la mise en œuvre de méthodes éprouvées. Une coopération efficace tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des frontières est l'une des clés du succès.

► Il est de plus en plus important d'investir dans la capacité médico-légale et toxicologique compte tenu des innovations en matière de production des drogues et de méthodes de trafic, de l'importance croissante des substances de synthèse très puissantes et de l'introduction de nouvelles substances psychoactives et de nouveaux précurseurs chimiques. Toutefois, la capacité est globalement limitée, ce qui pourrait entraver la mise en place de politiques et d'actions efficaces. Il convient donc d'investir tant à l'échelle européenne qu'au niveau des États membres.

► Pour aborder les liens avec d'autres menaces importantes pour la santé et la sécurité, telles que la traite des êtres humains et le terrorisme, il conviendra de renforcer les partenariats entre organismes publics afin d'intensifier les actions efficaces entreprises dans les domaines de la prévention, de la protection des victimes et des poursuites contre les auteurs.

► L'action au niveau mondial en collaboration avec des organisations internationales et des pays tiers est un élément crucial dans la lutte contre le marché mondialisé des drogues. La compréhension de l'évolution de la production, du trafic et de l'usage des drogues dans les pays tiers est de plus en plus importante pour intervenir plus efficacement contre le marché des drogues en Europe. Il est essentiel de travailler avec les pays voisins de l'UE et les pays situés sur les principaux circuits d'acheminement de la drogue vers l'UE.

Mieux se préparer grâce à une approche prospective

L'adoption d'une approche prospective permet de mieux se préparer à relever les futurs défis potentiels, en contribuant à la création d'une résilience institutionnelle et en favorisant des approches stratégiques plus flexibles. Parmi les phénomènes dont l'incidence sur le marché de la drogue est d'ores et déjà visible mais dont on peut prévoir que les futures répercussions pourraient être encore plus profondes, le rapport relève notamment les points suivants.

- La mondialisation et le développement des infrastructures destinées à soutenir le commerce offrant de nouvelles possibilités pour les activités des GCO, telles que l'initiative «Nouvelle route de la soie» chinoise; le développement des monnaies virtuelles et des systèmes de paiement anonymisés; et les évolutions susceptibles d'avoir une incidence sur les étapes finales des modèles de distribution de drogues, comme l'utilisation des drones et l'expansion des réseaux de collecte et de livraison plus anonymisés.
- Les marchés numériques de drogue et la cybercriminalité exploitant les avancées technologiques, y compris la numérisation et l'automatisation des transports intermodaux (conteneurisation) et de la technologie

relative aux courriers et colis; le darknet et le web de surface ainsi que l'utilisation d'applications des réseaux sociaux; l'utilisation du cryptage, des réseaux anonymisés ou semi-anonymisés et des monnaies électroniques. Ces éléments présentent de nouveaux risques de cybercriminalité mais offrent également des possibilités de mise en œuvre de réglementations et de législations, par exemple la mise au point de systèmes d'intelligence artificielle.

- L'incidence des conflits, de l'instabilité sociale et du changement climatique. Les conflits et l'instabilité sociale constituent un facteur d'incitation important au recours aux marchés des drogues dans l'UE et ailleurs. Les personnes affectées par les conflits et l'instabilité sociale sont plus vulnérables au recrutement ou à l'exploitation par les GCO impliqués dans le trafic de drogue. Les revenus générés par le commerce illicite renforcent encore l'instabilité en sapant les structures de gouvernance, et des alliances se forment entre les GCO impliqués dans le trafic de drogue et d'autres groupes constituant une menace pour la sécurité. Le changement climatique renforcera encore ces pressions tout en déplaçant potentiellement les endroits où il est possible de produire des drogues.



Télécharger le rapport complet:
emcdda.europa.eu/2019/drug-markets

Luxembourg : Office des publications de l'Union européenne

© Observatoire européen des drogues et des toxicomanies, 2020

© Europol, 2020

Reproduction autorisée, moyennant mention de la source. Pour toute utilisation ou reproduction de photos ou d'autres éléments non couverts par le droit d'auteur de l'EMCDDA ou d'Europol, l'autorisation doit être obtenue directement auprès des titulaires du droit d'auteur.

Cette publication a été préparée avec le soutien financier du projet de l'EMCDDA intitulé «EU4MD: établir un lien entre les problèmes liés aux drogues et les menaces pour la sécurité et la santé dans l'Union européenne et les pays voisins», qui est financé par la Commission européenne. Il a été réalisé avec le soutien financier de l'Union européenne et il s'agit de la traduction du rapport de l'EMCDDA-Europol intitulé: «Highlights from the EU Drug Markets Report for policy and practice 2019», publié en novembre 2019.



Office des publications
de l'Union européenne